



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
СОВЕТСКОГО РАЙОНА Г. ТОМСКА

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

18.12.2015 № 03/15-2015

Директору ОГКУ «Центр «РОСТОК»

Коровиной Е.Б.

ул. Л. Толстого, д. 47, г. Томск, 634021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о пожарной
безопасности

Прокуратурой Советского района г. Томска с привлечением специалиста ОНДиПР по Советскому району г. Томска ГУ МЧС России по Томской области проведена проверка исполнения требований законодательства о пожарной безопасности на объекте защиты по ул. Л. Толстого, 47 в г. Томске (Областное государственное казенное учреждение для детей с ограниченными возможностями здоровья «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Росток» далее – ОГКУ «Центр «РОСТОК»).

Установлено, что на указанном объекте защиты допускаются нарушения законодательства в названной сфере.

Преамбула Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) одной из важнейших функций государства провозглашает обеспечение пожарной безопасности.

В соответствии с абзацами 2-3 статьи 1 Федерального закона № 69-ФЗ пожарной безопасностью является состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров как неконтролируемых горений, причиняющих материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

В силу статьей 5, 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности, целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре. Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при условии выполнения в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

В силу статьи 37 Федерального закона № 69-ФЗ руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду. Руководители организаций обязаны содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров и осуществлять непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила).

Пунктом 61 Правил установлено, что руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки. При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

Вместе с тем в ходе проверки выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности, допущенные ОГКУ «Центр «РОСТОК» на объекте защиты – по ул. Л. Толстого, 47 в г. Томске.

1. На объекте защиты отсутствует исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта (ст. 83 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 61 Правил).

2. Руководителем организации не обеспечено исправное состояние систем и установок противопожарной защиты, не организовано проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами, не оформлен акт проверки (п. 61 Правил).

3. Вид исполнения кабелей и проводов установки автоматической пожарной сигнализации (УАПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), не обеспечивает работоспособность кабельных линий и электропроводки в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону, согласно ГОСТ Р 53316- 2009: - кабельные линии проложены с использованием ПВХ хомутов, крепежей (ч. 1 ст. 6, ч. 2 ст. 82 Федерального закона № 123-ФЗ, п.п. 4.8, 4.9 СП ГОСТ Р 53315-2009, ГОСТ Р 53316- 2009).

4. Ряд пожарных извещателей не располагаются в защищаемых помещениях таким образом, чтобы обеспечить своевременное обнаружение пожара в любой точке помещения. На смонтированной системе пожарной сигнализации не обеспечено эксплуатация пожарных извещателей в соответствии с требованиями

(расстояние от которых составляет менее 0,5 м до электросветильников (п. 13.3.6 СП 5.13130.2009*; ст. 4-6, ст. 54, ч. 4 ст. 81, ч. 6 ст. 83, ст. 91, ст. 103, ст. 151 Федерального закона № 123-ФЗ).

5. Не обеспечена достоверность сигнала о пожаре. АПС спроектирована и эксплуатируется таким образом, при котором сигнал на управление систем оповещения и пожаротушения осуществляется при срабатывании одного неадресного пожарного извещателя, не удовлетворяющего параметрам Приложения Р, пункта 13.3.3 СП 5.13130.2009 (п. 14.1, п. 14.2, п. 14.3, п. 13.15.2 СП 5.13130.2009, п. 13.1 НПБ 88-2001).

6. Вид и способ прокладки кабельных линий и электропроводки систем противопожарной защиты не обеспечивает сохранение работоспособности в условиях пожара (в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. Кабельные изделия, не распространяющие горение для школьного образовательного учреждения должны иметь исполнение - нг (...), огнестойкие – FRLSTx (п. 4.8, п. 4.9 СП 6.13130.2013; п. 13.15.7, СП 5.13130.2009; п. 6.4.1.2 п. 6.4.1.4 СП 76.13.130.2016, ч. 2, ч. 8 ст. 82 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 15.3 СП 256.1325800.2016, п. 5.11, табл. 2 ГОСТ 31565- 2012).

7. Количество звуковых пожарных оповещателей, их расстановка и мощность, не обеспечивает требуемый уровень звука во всех местах постоянного или временного пребывания людей. Звуковые сигналы СОУЭ не обеспечивают уровень звука не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума в защищаемых помещениях (уровень допустимого звука 50 дБ А, согласно табл. 1 СП 51.13330.2011) (ч. 1 ст. 6, ч. 2 ст. 54, ч. 4 ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ; ч. 1 ст. 6, п. 5 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"; п.п. 4.2, 4.3, 4.8 СП 3.13130.2009; табл.1 СП 51.13330.2011).

8. Не обеспечен автоматический контроль линий связи системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на обрыв и короткое замыкание, а именно прибор управления не информирует о нарушении целостности линии и коротком замыкании линии оповещения (п. 13.14.3 СП 5.13130.2009; п. 3.4 СП 3.13130.2009, п. 7.4.1 ГОСТ Р 53325-2012).

9. Отсутствует второй эвакуационный выход в группах 3, 4, 6 (не менее двух эвакуационных выходов должны иметь помещения, предназначенные для одновременного пребывания более 10 человек) (п. 5.2.12 СП 1.13130.2009).

10. Повсеместно имеющиеся эвакуационные выходы оборудованы дверьми с запорами, с возможностью закрытия на ключ (п. 35 Правил).

11. Имеются перепады высот пола на путях эвакуации - (общий коридор 1-го этажа перед группами 3 и 4) (п. 4.3.4 СП 1.13130.2009).

12. На путях эвакуации не предусмотрено аварийное эвакуационное освещение в соответствии с требованиями СП 52.13330.2011 (ч. 12 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и

сооружений»; п. 43 Правил; п. 4.3.1 СП 1.13130.2009; п.п. 7.105- 7.108 СП 52.13330.2011.

13. Наружные маршевые пожарные лестницы № 1,2,3,4 не соответствуют требованиям ГОСТ Р 53254-2009 (ГОСТ Р 53254-2009).

Таким образом, на объекте защиты – ОГКУ «Центр «РОСТОК» по ул. Л. Толстого, 47 в г. Томске не создана система обеспечения пожарной безопасности, которая должна включать систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты и комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности; не осуществляется должным образом комплекс мероприятий, обеспечивающих защиту людей и имущества от пожара, что создаёт угрозу жизни и здоровья неопределённого круга лиц. При этом неустранение вышеперечисленных нарушений может привести к необратимым последствиям, в том числе человеческим жертвам.

Перечисленные в представлении нарушения возникли по причине ненадлежащего исполнения ответственными лицами своих должностных обязанностей.

Условиями, способствующими нарушению законодательства, явилось отсутствие надлежащего контроля со стороны руководителей организации за деятельностью подчиненных работников.

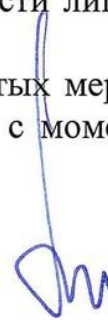
При указанных в настоящем представлении обстоятельствах должен быть решен вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности в порядке, установленном статьей 193 Трудового кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Советского района г. Томска.
2. Принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок с момента получения представления.

Прокурор района
старший советник юстиции



О.А. Фрикель



ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДЛЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ
ЗДОРОВЬЯ
«ЦЕНТР ПОМОЩИ ДЕТЯМ, ОСТАВШИМСЯ БЕЗ
ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, «РОСТОК»

634021 г. Томск, ул. Льва Толстого, 47

т/ф. 45-25-99, т. 45-26-01

ИНН 7021043865

E – mail: ddom1@mail.tomsknet.ru

Исх.№ 7 от 16.01.2020г.

Прокуратура Советского района г. Томска
Прокурору района
Старшему советнику юстиции
О.А. Фрикелю

На Ваше представление № 03/19-2019 от 18.12.2019 г. «Об устранении нарушений законодательства о пожарной безопасности» сообщаем:

1. Представление рассмотрено на общем собрании учреждения с участием представителя прокуратуры Советского района г. Томска А.А. Лобова.

2. - п.1. Системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре на нашем объекте смонтированы в 2005 г., что подтверждается платежными поручениями №103738 от 04.10.2005 г. и №126112 от 08.11.2005 г. в адрес ООО «Пелотон» на сумму 279 тыс. 262 руб., а также датой производства применённого оборудования (пожарных извещателей, приёмно-контрольных приборов). В результате порыва трубы с горячей водой в 2012 году был затоплен кабинет, где хранились документы, таким образом исполнительная документация на установку АПС и СОУЭ, акты работ и др. пришли в негодность. Для наличия исполнительной документации на объекте, необходимо провести проектирование и монтаж новых систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре.

- п.2. 01.01.2020 г. заключен договор на техническое обслуживание АПС и СОУЭ с ИП Стрельниковым Сергеем Степановичем. 09.01.2020 г. проведена проверка работоспособности систем АПС, СОУЭ, оформлены акты, системы находятся в рабочем состоянии, также сотрудником обслуживающей организации проведен инструктаж по эксплуатации объектового оборудования.

- п.3, п.4, п.5, п.6 на момент монтажа систем АПС и СОУЭ требования документов соответствовали действительности 2005 г. В дальнейшем требования ужесточились в соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в связи с этим требуется проведение капитального ремонта установки АПС и СОУЭ.

-устранение п. 7. п. 8 возможно только при капитальном ремонте системы АПС. Частичная замена не целесообразна, необходимо смонтировать новые системы.

Центр является бюджетным учреждением и для устранения данного представления необходимы проектные работы, составление сметы, проведение аукционов, планирование бюджетных ассигнований, что занимает большое количество времени.

На сегодняшний момент для устранения данных нарушений проведены следующие мероприятия:

- направлено письмо в ОГКУ «Облстройзаказчик» с просьбой подготовить акт общего осмотра, техническое задание и предварительный сметный расчет на проектные работы по капитальному ремонту системы АПС и СОУЭ.
- ведется работа с СК «Росинвест» по проектированию вторых эвакуационных выходов из групп №3,4,6 и разработку проекта на монтаж новой АПС и СОУЭ.
- после определения суммы затрат на проектные работы администрацией Центра будет направлено письмо в адрес начальника Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, с просьбой рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований на ремонт АПС и СОУЭ.
- п.9, п.11. в связи с тем, что несовершеннолетние проживают в учреждении круглосуточно оборудование групп №3,4, и 6 вторыми эвакуационными выходами, а также устранение перепадов высот пола на путях эвакуации возможны только в летнее время года, когда дети находятся в оздоровительных лагерях. Денежные средства на устранение данных нарушений запланированы на июль-август 2020 г. (разработка проекта, сметы, проведение аукциона).
- п.10 имеющиеся эвакуационные выходы переоборудованы на свободно закрывающиеся запоры.
- п.12 на путях эвакуации аварийное эвакуационное освещение в соответствии с требованиями законодательства, планируется оборудовать при капитальном ремонте АПС и СОУЭ.
- п. 13 переоборудование наружных маршевых пожарных лестниц в соответствии с ГОСТ Р 53254-2009 запланировано на август 2020 г.

3. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей в части законодательства о пожарной безопасности заместителю директора по АХЧ И.М.Федотовой объявлено замечание (копия приказа прилагается).

Директор



Е.Б. Коровина